



*Unione Italiana Lavoratori Pubblica*  
*Amministrazione*

**Coordinamento Territoriale CATANIA**

Via A. di Sangiuliano, 365 – 95124 Catania - tel. 3488978553 - fax 0952933790  
catania.uilpa.it - [catania@uilpa.it](mailto:catania@uilpa.it)

Catania, li 31.07.2020

Prot. 141 GM.

Direzione Generale Esecuzione Penale Esterna  
e di Messa alla Prova  
Direttore Generale -Dssa Lucia Castellano  
[dgepe.dgmc@giustizia.it](mailto:dgepe.dgmc@giustizia.it)

e p. c.

Al Capo del Dipartimento  
per la Giustizia Minorile e di Comunità  
D.ssa Gemma Tuccillo

[dgmc@giustizia.it](mailto:dgmc@giustizia.it)

Segreteria del Capo Dipartimento  
Responsabile – D.ssa Ermelinda Millone

[capodipartimento.dgmc@giustizia.it](mailto:capodipartimento.dgmc@giustizia.it)

Direzione generale del personale,  
delle risorse e per l'attuazione  
dei provvedimenti del giudice minorile  
Direttore Generale – Dr. Vincenzo Starita  
Ufficio III – Ispettivo  
Direttore - D.ssa Alessia Natale

[udc3.dgmc@giustizia.it](mailto:udc3.dgmc@giustizia.it)

ROMA

Ufficio Interdistrettuale  
esecuzione penale esterna  
Dirigente – D.ssa Altavilla Marina

[uepe.palermo@giustizia.it](mailto:uepe.palermo@giustizia.it)

PALERMO

Direzione UDEPE  
Direttore – D.ssa Rosalba Salierno  
[uepe.catania@giustizia.it](mailto:uepe.catania@giustizia.it)  
CATANIA

UILPA GIUSTIZIA-ROMA  
[giustizia@uilpa.it](mailto:giustizia@uilpa.it)

Oggetto: Vertenza2 - Gravi problematiche organizzative e gestionali all'UDEPE di Catania.



La scrivente O.S. denuncia l'aggravarsi della realtà lavorativa dell'Udepe di Catania, per la situazione di stress e di pressione in cui vede costretti ad operare la gran parte dei lavoratori.

La realtà operativa dell'Ufficio Epe di Catania ormai è insostenibile: la gestione dell'Ufficio è caratterizzata da parcellizzazione, da decisioni unilaterali, autoreferenziali, non conformi alle direttive ministeriali e contrattuali anche in merito alle concertazioni sindacali, con gravi conseguenze organizzative sul clima di lavoro; molti lavoratori subiscono quotidianamente un trattamento sperequativo, vivono in un ambiente con relazioni interne di sfiducia, impregnate da divisioni, sospetti e fomentate da giudizi approssimativi e pressioni, con l'intento di ridurre la maggior parte di essi a semplici esecutori "non pensanti", privi di diritti e rappresentanza sindacale, nonché di riferimenti equi e dimostrabili.

In considerazione di ciò si denunciano i seguenti eventi sufficientemente circostanziati e documentati, che rilevano ricorrenti e presunte anomalie gestionali:

- **25.09.2018** la Direzione indiceva "interpello per l'attribuzione degli incarichi di Responsabile di Area", come da direttive ministeriali che stabilivano per i direttori di nuovo insediamento negli Uepe a seguito del passaggio alla DMG di indire gli interPELLI per nuove nomine dei Responsabili di Area.

***A tutt'oggi la Direzione non ha reso pubblica la graduatoria, si sconoscono le motivazioni della mancata nuova nomina, creando un clima di diffidenza e determinando pure un danno economico nei confronti del possibile vincitore che non percepirà la corrispondente posizione organizzativa.***

- **28.10.2018** Nota UILPA Catania n. prot 189 Richiesta chiarimenti in merito all'OdS Uepe CT n. 2 del 17.10.2019 relativo a nuovo orario di servizio, che trasversalmente incideva sulla flessibilità oraria di lavoro; alla comunicazione di servizio n.3 del 23.10.2019 relativo all'accesso dell'utenza al servizio – uso montacarichi in assenza di ascensore a norma di legge, nella quale si designavano i funzionari di S.S. a indicare chi potesse fruire del montacarichi per motivi di salute; nonché a varie altre disfunzioni gestionali.

***La Direzione non ha mai dato alcun riscontro in merito.***

- **20.06.2019** riunione sindacale sull'oggetto "Assemblea dei lavoratori del 16.04.2019 presso l'Udepe di Catania – analisi delle criticità argomentate", giusta 2<sup>a</sup> convocazione prot. n. 1400 del 05.06.2019 (verbale di riunione sindacale).

***Nel predetto incontro furono delineati concordemente le azioni ritenute opportune, ciascun per i propri ruoli e funzioni, per la risoluzione delle criticità degli uffici del distretto Epe di Catania. Nessuna responsabilità è stata attribuita all'attuale Dirigenza Distrettuale, ma, così come richiesto dai lavoratori, si è auspicato una positiva collaborazione.***

***Di seguito però, la scrivente O.S. ha dovuto prendere atto che la direzione adottando una latente gestione autoreferenziale, si è limitata a convocare le OO.SS. solo in merito a Fondo di Sede.***

- **25 luglio 2019** confronto sindacale – "Personale Funzioni Centrali. F.U.A. anno 2017. Art. 4, p. 1 Fondo di Sede" (verbale di riunione).

***Le OO.SS. contestano la proposta della Direzione in quanto parcellizzata per Uffici appartenenti allo stesso Distretto di Catania, nonché all'inclusione dei Responsabili di Area.***



***Dopo una lunga ed estenuante trattativa sull'esclusione dei Responsabili di Area in quanto posizioni organizzative, si concorda su detta esclusione e, preso atto che il Dirigente Uepe di Catania fosse di nuovo insediamento, si concordava in extremis sulla distribuzione del Fondo di sede secondo i criteri differenziati per uffici locali proposti dalla Direzione, con l'impegno da parte della P.P. di convocare le OO.SS. tra settembre e ottobre c.a. per la definizione di criteri di distribuzione Fua 2018 in modo da arrivare ad una proposta unica e condivisa per tutto il distretto Epe di Catania.***

***- Ottobre 2019 A seguito di continue segnalazioni di gran parte del personale dell'ufficio, la UILPA di Catania formula una denuncia pubblica circa l'esiguità del personale, il deficit organizzativo, lo stress da lavoro correlato dei lavoratori, il clima organizzativo provato da conflitti di ruoli e compiti non ben definiti.***

***- OdS n. 9 del 23.10.2019 e OdS del 21.11.2019 ricollocazione delle tre unità impiegate nella segreteria Affari Generali e del Personale all'interno della stessa stanza adibita a Segreteria Tecnica.***

***La UILPA, richiamandosi al D.M. del 23 febbraio 2017 - Individuazione degli Uffici locali di esecuzione penale esterna quali articolazioni territoriali del Dipartimento della giustizia minorile e di comunità, nonché individuazione delle articolazioni interne dei medesimi Uffici locali e misure di coordinamento con gli Uffici interdistrettuali e distrettuali di esecuzione penale esterna-, ha rilevato nella Vertenza n. prot. 42 del 12.02.2020 il mancato rispetto della normativa in materia di articolazione interna degli Uffici, la violazione del diritto di riservatezza dei procedimenti amministrativi a carico dei lavoratori; si denunciava, altresì, che l'unificazione delle due segreterie appartenenti ad aree differenti poneva i lavoratori in una situazione di vulnerabilità e di stress da lavoro correlato per la promiscuità di compiti e compresenze di elementi operativi molte diversi, nonché per disposizioni che si possono verificare ibride per la compresenza di Responsabili di due Aree differenti.***

***A tutt'oggi l'accorpamento delle due segreterie è in vigore, con significative ricadute sui lavoratori del settore.***

***-12.02.2020 Nota UILPA n. prot. 42 del "Vertenza- gravi problematiche organizzative all'UDEPE di Catania", a seguito di gravi e circostanziate lamentazioni da parte di molti lavoratori dell'Ufficio di Catania relative a presunte anomalie di gestione e di assenza di corrette relazioni professionali (si veda per esempio le molte riserve rimaste in attesa di riscontro da parte della direzione) e di assenza di corrette relazioni sindacali; dopo la convocazione del luglio 2019 la successiva - gioco forza - le OO.SS. furono convocate nel giugno 2020 oggetto Fua 2018, nonostante le richieste di chiarimenti da parte della scrivente O.S. su molti atti ed eventi accaduti, quale per esempio il gravissimo infortunio verificato presso i locali dell'archivio adibito in una piccola stanza sovrastante l'edificio, il cui accesso è all'aperto ed è possibile solo con una scala di ferro non a norma; per gli interventi di soccorso e il trasporto in barella del lavoratore, a tutt'oggi assente per cure, sono dovuto intervenire i vigili del fuoco.***

***A tutt'oggi non si ha alcun riscontro sugli interventi messi in atto dalla Direzione sulla collatazione dell'archivio, pare risulta permanere nel medesimo locale, nel quale continuano ad accedere i lavoratori addetti, in palese violazione della normativa sulla sicurezza degli ambienti di lavoro.***

***L'assenza di corrette relazioni sindacali si è culminata, con richiami e procedimenti disciplinari a molti iscritti e tra l'altro, con il distacco mai chiesto di un dirigente sindacale, senza il necessario nulla osta della Segreteria Territoriale di Catania.***

***- 26.02.2020 OdS n. 4 del "indicazioni urgenti per la prevenzione della diffusione del contagio da Coronavirus".***



***La direzione dispone in materia di sicurezza, costituisce un "gruppo di lavoro" con specifici compiti per la prevenzione della diffusione del contagio da Covid 19 senza includere il RSL, senza alcuna concertazione sindacale, né previsto l'informativa alle OO.SS.***

***Solo nel marzo 2020 con l'OdS n.8 del 18 c.m. dispone indicazioni per l'espletamento invia ordinaria delle prestazioni lavorativa in forma agile e dispone l'informativa alle OO.SS.***

***- 14.04.2020 Nota sindacale n. prot 78 "Insufficienza applicazione del Decreto Cura Italia -Covid19 Udepe Catania", con la quale si invita la Direzione ad attenersi rigorosamente alle Circolari Ministeriali e all'Accordo Sindacale nazionale in materia e si rimaneva in attesa di riscontro.***

***- 04.04.2020 Nota UILPA n. prot. 74 del "blocco-guasto nostra Posta certificata...urgente", si evidenziava all'Uepe di non perseverare nella trasmissione dell'informativa in tale @, in quanto pur essendo avvisata pone la segreteria dell'O.S. nell'impossibilità di accedervi ai contenuti.***

***- 10.12.2019 avviso @ Uepe Catania al personale n. 6/2019 "Mobilità e disponibilità per eventuale passaggio ad altra equipe territoriale".***

***La direzione con le sue decisioni unilaterale ha costretto alcuni Funzionari di S.S., senza alcuna spiegazione plausibile e condivisa, nonostante la formalizzazione delle richieste, a poter svolgere il proprio lavoro nel territorio più vicino alla sede di residenza, con rilevanti conseguenze personali e gravi ricadute sul benessere organizzativo.***

***- OdS n.14 del 28.05.2020 n.prot 1026. La Nota Udepe Catania alle OO.SS e RSU n. 1066 del 04.06.2020 "confronto sindacale- Sottoscrizione della documentazione tecnica".***

***- Verbale Riunione confronto sindacale n. prot 1242 del 16.06.2020 stesso oggetto e relative dichiarazioni CGIL del 16.06.2020 e UILPA n. prot. 115 del 16.06.2020.***

***Si denuncia la mancata applicazione della Circolare n. 44112/2.4 del 15.09.2017 a firma del Dirigente D.ssa Castellano sui compiti di responsabilità (firma sottoscrizioni, assegnazioni casi, firma posta in uscita, ecc) del Responsabile di Area di S.S. che all'Uepe di Catania sono stati delegate ai Referenti di zona, così come le sostituzioni aggravando notevolmente il carico di lavoro dei Referenti che, a fronte del numero di interventi da effettuare, sono a pieno carico al pari dei colleghi funzionari.***

***Ai referenti di zona costrette a sopperire a rotazione alle assenze lunghe e programmate del Responsabile di Area di S.S. e che svolgono i delegati compiti di firma a valenza esterna non è stato riconosciuto alcunchè, mentre sarebbe equo e corretto che a costoro sarebbe corrisposta la retribuzione della posizione organizzativa.***

***Senza considerare che a tutt'oggi non è chiaro, a fronte dei compiti delineati nella circolare ministeriale, quali compiti svolge il Responsabile di Area di S.S. e di conseguenza il significato di una presenza di caporegione all'Ufficio Uepe di Catania.***

***- 12.06.2020 convocazione dell'Uepe CT OO.SS. n. 1144 oggetto "Confronto sindacale FATTO Fase II" per il 25 c.m.***

***Dopo le numerose note sindacali da parte della UILPA, nonostante la grave emergenza in corso, la Direzione convoca le OO.SS. presentando una bozza di OdS, che in sede di concertazione viene contestata perché non configurabile ad un protocollo sulla prevenzione di contagio Covid19. Come da verbale e relativi allegati si rinvia la concertazione, che non verrà espletata ma compensata con l'inoltro da parte della direzione del verbale e di una bozza di protocollo -(@ uepe del 30.06.2020 e documentazione Uepe 09.07.2020. n prot1347- con l'invito di sottoscrivere nel breve***





tempo possibile.

Con nota sindacale n. 139 del 13.07.2020 la UILPA chiede la concertazione, rilevando che nella nuova proposta la Direzione non ha recepito alcuna proposta della UILPA; ad oggi si rimane in attesa del protocollo definitivo sottoscritto a dire della stessa direzione, secondo il quale ha proceduto nella divulgazione e messa in atto dell'Ods n.18 del 16.07.2020 e non inviato alle OO.SS., nel quale - al p. il personale PolPen provvederà nel servizio di ricevimento del pubblico - continua ad attribuire compiti non propri del profilo professionale di appartenenza ai lavoratori Area A- F2: "a provvedere all'apertura della finestra e della disinfezione della postazione utilizzata, avvalendosi del personale ausiliario".

Altra criticità si rileva all'interno dello stesso Ods al punto modalità di carattere generale si fa riferimento al "...documento di integrazione rischi Covid dell'11.06.2020 pag 12...", che **casualmente** non è parte integrante della documento (prot 1144 del 12.06.2020) inoltrato dalla Direzione Uepe alle OO.SS. in allegato all'@ della medesima data.

E' lecito, quindi, che la scrivente O.S. ponga delle domande: quale la reale attenzione da parte della Direzione dell'Uepe di Catania è posta in materia di sicurezza? Quale informazione viene data ai lavoratori in materia di sicurezza? Quale tipo di controllo sui procedimenti relative alle relazioni sindacali?

**Si rileva per di più che in materia di sicurezza non sono state convocati le OO.SS. del comparto Sicurezza. FATTO CHE RILEVA UNA ATTIVITA' ANTISINDACALE ESTREMA.**

#### **- 24.07.2020. Concertazione FUA 2018.**

Con nota sindacale n. prot. 157 del 24/07/2020 avente per oggetto la nota dell'Uepe di Catania in merito all'aggiornamento della Proposta dell'amministrazione del Fondo di sede la UILPA rileva che la direzione ancora una volta ha ignorato qualsiasi proposta avanzata dalla UILPA, mentre vagliata la nuova proposta appare subito come un delirio di numeri, proporzioni, con indicazioni di merito generici e confusi, con motivazioni addotte di "AUTONOMIA" della ripartizione percentuale su base locale, su base di fasce economiche, e su una ricaduta irrisoria sul personale, n. di 4 unità (criterio di produttività), in relazione al numero di lavoratori di servizio sociale con valutazione adeguato e più adeguato, mentre nessuna indicazione sulla ricaduta riguardante il personale amministrativo.

#### **- Violazione della Circolare Ministeriali:**

sull'assegnazione del tutor dei nuovi assunti dei criteri definiti (funzionario senior, con più anzianità di servizio, e..) all'Uepe di Catania viene assegnato al funzionario di S.S junior, con meno anzianità di servizio in S.S., dimostrazione da parte della Direzione di una applicazione discrezionale delle circolari ministeriali e di giudizi alquanto pregiudiziali sui lavoratori;

sui compiti professionali delle nuove figure di Educatore e Psicologi nell'Uepe di Catania, inoltre, è alquanto insolito vedere la disposizione di destinare (Ods n.12 del 23.04.2020) la figura del psicologo dell'Uepe alla CC di "Piazza Lanza" di Catania e all'ICATT di Giarre "per prestare la sua consulenza e/o supporto psicologico a quei detenuti che hanno maturato i criteri oggettivi e soggettivi per essere ammessi a fruire delle misure alternative all'esterno....", in palese contraddizione con le linee guida ministeriali in materia di indagine dalla libertà per concessione misura alternative e trattamento, nonché della Circolare a firma del Dirigente Generale D.ssa Castellano del 19/02/2020 n. 0010392 o rilevare nella disposizione di servizio (Ods n.4 del 17/07/2020) che i compiti afferenti al trattamento dell'utenza da parte della figura giuridico-pedagogica è considerato secondario e trattato molto genericamente rispetto alla priorità del trattamento o all'implementazioni di ipotesi trattamentali da indicare nelle relazioni per la concessione delle misure alternative, non considerando, con l'introduzione di queste figure professioni, la necessità di rivedere una nuova distribuzione del lavoro che tenesse conto dell'eccessivo carico dei funzionari di servizio sociale.



- In ultimo, facendo riferimento alla documentazione n. 1475 del 30/07/2020 della Direzione Uepe inviata alla scrivente O.S. e per conoscenza alla Direzione Generale Epe e alla Direzione UIPE Sicilia, è opportuno sottolineare che la documentazione allegata non è completa e la scrivente O.S. aveva comunicato telefonicamente durante la breve interlocuzione avuta per la connessione finalizzata alla concertazione, che non avrebbe sottoscritto la nuova proposta del fondo di sede in quanto includeva alcuna nostra proposta e che nella stessa giornata sarebbe stata inoltrata dichiarazione informale, così come la direzione stessa di dimostra di aver ricevuto.

- La scrivente O.S. diffida codesta direzione, in riferimento alla nota n. 1473 del 30/07/2020 di considerare sottoscritti i verbali degli incontri sindacali inviati a mezzo @ non ritrasmessi dalle OO.SS. con apposita firma entro il 10/08/2020, in quanto tale decisione è antisindacale, è una decisione unilaterale e non rispetta la legge sulla trasparenza.

- ***Attività antisindacale nel sostenere ripetutamente al PERSONALE che L'ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO NON COMPETE TRATTARLA CON LE OO.SS. Non rispettando il CCNL 2018 e facendo venire meno il ruolo delle OO.SS.***

Per quanto sopra, ritenuto intollerabile tale attività antisindacale, che e' dimostrabile sin dal primo punto, si chiede l'intervento della Direzione Generale del personale, la verifica di quanto indicato nei punti con ISPEZIONE MINISTERIALE non regionale, stante il mancato e significativo intervento dell'UIEPE SICILIA.

**L'attività Antisindacale è stata anche rilevata dalla gran parte del PERSONALE durante le riunioni tecniche regolarmente registrate dai partecipanti, a conferma del clima teso e invivibile venutasi a creare ALL'UDEPE di Catania, nel quale le riunioni ovviamente in cui si è legittimati a discutere di argomenti e posizioni sindacali sono le sedi di concertazione con i soggetti previsti dalla normative e non le riunioni tecnica di servizio, nelle quali pare, tra l'altro, che la Direzione "mette in guardia" i lavoratori che non dimostrano "fiducia incondizionata" alla Direzione stessa.**

Al Coordinamento Nazionale si chiede l'intervento immediato, a tutela dei Diritti sindacali, dei lavoratori, a cui ci si affida per il prosieguo della vertenza nell'ambito Nazionale.

Stante la gravità sopradescritta si resta in attesa da parte di tutti gli Intestatari, ognuno per laloro competenza, di un immediato e incisivo riscontro al fine di ripristinare nel breve tempo possibile un clima lavorativo corrispondente al benessere organizzativo, le corrette relazioni sindacali e la dignità dei lavoratori tutti nel rispetto delle e delle relative circolari.

Il Coordinatore  
Territoriale  
UILPA Giustizia  
**Maurizio Battaglia**



Il Segretario Generale  
UILPA Catania  
**Armando Algozzino**



